



قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات

رقم (27) لسنة (2017م)

في اجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات المنعقد بمقر الهيئة يوم الثلاثاء 18 صفر 1439 هجرية، الموافق 2017/11/7 ميلادية.

رئيس مجلس الإدارة

برئاسة المهندس / عبد الملك أحمد محمد العرشي  
وبحضور كل من:-

عضو مجلس الإدارة

1. الدكتور / ياسين محمد عبد الكريم الخراساني

= = =

2. الأستاذ / أمين معروف علي الجند

= = =

3. القاضي / عبدالرزاق سعيد حزام الأكلحي

سكرتير مجلس الإدارة

وبحضور المهندس / جميل علي أحمد الصبري

تم إصدار القرار الآتي:

في الشكوى المقدمة من مؤسسة الحداد للتجارة

ضد

المؤسسة المحلية للمياه والصرف الصحي - الحديدية في المناقصة العامة رقم 2017/6م الخاصة بتوريد وتركيب خط الضغط العالي بطول 1650 متر مع ملحقاته لحقل ابار مياه القطيع

الوقائع والإجراءات

تتحصل وقائع وإجراءات الشكوى بما يلي:

**أولاً:** بتاريخ 25 / 8 / 2017م تقدمت الشاكية بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد المؤسسة المحلية للمياه والصرف الصحي - الحديدية تضمنت انه تم استبعاد عطاء عبد الجبار الاديمي ( صاحب العطاء رقم 2) رغم انه قدم اقل الأسعار وتم الارساء على عطاء اخر غير مطابق للمواصفات. وطلبت من الهيئة إنصافها.

**ثانياً:** بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرة إلى الجهة المشكو بها برقم (بدون) وتاريخ 28/9/2017م مفادها ان الشكوى واضح فيها الجانب الكيدي فقد نصبت الشاكية نفسها وكيلا للاديمي بايضاح استبعاد عطائه رغم انه اقل الاسعار بينما لم يتقدم المعني بالامر بأي تظلم عن استبعاد عطائه ، كما أن عطاء الاديمي لم يكن مؤهلاً فنياً وطبقاً للقانون انه ليس شرطاً الترسيه على اقل الاسعار، هذا من جهة، ومن جهة اخرى فقد اشارت الشاكية الى انه تم الارساء على عطاء غير مطابق للمواصفات فكيف اصدرت الشاكية حكماً غير منطقي بعدم أهلية العطاء المرسي عليه فنياً .

واشارت الجهة الى الملاحظات التي تم على اساسها استبعاد عطاء الاديمي فنياً وهي :

- ليس لديه خبره في هذا المجال ولم يقدم شهادات تنفيذ مشاريع مشابهة و لم يقدم أي ايضاحات حول الاعمدة و الاسلاك والمواد الاخرى وقدم كتلوجات غير واضحة و لا تفي بالمواصفات المطلوبة.
- اما عطاء مكتب هاشم للمقاولات فكان مستجيباً فنياً للأسباب التالية:
  - لديه خبرة سابقة ممتازة حيث قدم كشف بتنفيذ مشاريع مشابهة عدد 37 مشروعاً.
  - لديه الامكانيات الفنية بتنفيذ المشروع طبقاً للمواصفات.

- لديه الامكانيات الفنية العالية والخبرة العملية من خلال تنفيذ الكثير من المشاريع المشابهة وسبق للمذكور تنفيذ احد المشاريع المشابهة للمؤسسة في فرع المؤسسة بالمنصورة وكان التنفيذ بمستوى ممتاز.





- حدد نوعية المواد المطلوبة طبقا للمواصفات .
- القيمة الاجمالية لعطاءه 121,730 دولار .
- ❖ عطاء مؤسسة الحداد ايضا مستجيبا فنيا للاسباب التالية :
- الامكانيات الفنية عالية وايضا القدرة على التنفيذ وقد قام بتنفيذ مشاريع مشابهة .
- المواد المقدمة مطابقة للمواصفات .
- قدم ايضا حاشيا لمعظم المواد المطلوبة للمشروع .
- القيمة الاجمالية لعطاءه 124,840 دولار .

**ثالثا:** تم إحالة الشكوى ورد الجهة مع المرفقات إلى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي، ومن خلال دراسة المكتب الفني للوثائق، رفع تقريره إلى مجلس إدارة الهيئة متضمنا الآتي:

#### ❖ الإجراءات التي تمت من قبل الجهة :

- تم الاعلان عن المناقصة بتاريخ 2017/6/24-23 م .
- تقدم لشراء وثيقة المناقصة سبعة متناقصين .
- تقدم للمناقصة عدد ثلاثة متناقصين وتم فتح المظاريف في 2017/7/23 م .
- بدأت لجنة التحليل عملها في 2017/7/25 م بموجب قرار من رئيس الجهة بتشكيل هذه اللجنة .
- في تقرير التحليل كان المتناقصون الثلاثة مستجيبين لشروط الفحص الأولي .
- تم عمل تقييم فني للعطاءات ومن خلال التحليل الفني تم استبعاد عطاء الايدي للمقاولات وكانت المبررات انه لم يقدم شهادات و عقود تثبت خبرته واهليته لتنفيذ هذه المناقصة وقدم كاتلوج غير واضح ، وتأهل عطاء هاشم للمقاولات ومؤسسة الحداد فنيا .
- في التحليل المالي تم تأهيل عطاء هاشم للمقاولات كونه قدم عطاء اقل من مؤسسة الحداد وقيمته 121,730 دولار ، بينما قدم مؤسسة الحداد عطاء بقيمة 124,840 دولار .
- اوصت لجنة التحليل و التقييم في تقريرها بارساء المناقصة على هاشم للمقاولات كونه مستجيب فنيا وقدم اقل الأسعار المقيمة .
- تم إرساء المناقصة على هاشم للمقاولات في تاريخ 2017/8/22 م بحسب قرار لجنة المناقصات في الجهة .
- في نفس التاريخ 2017/8/22 م تم اخطار صاحب العطاء الفائز وبقية المتناقصين بقرار لجنة المناقصات بارساء المناقصة على مكتب هاشم للمقاولات .

#### ❖ ملاحظات المكتب الفني:

- ليس للشاكية الحق في تقديم هذه الشكوى عن الغير كون اعتراضها كان بسبب عدم إرساء المناقصة على متناقص آخر ولكن بعد الاطلاع على ملف المناقصة نوضح الاتي :
- لم يتم ذكر معايير التقييم الفني في وثيقة المناقصة وانما ورد في اعلان المناقصة تقديم وثائق الفحص الأولي وهي الضمان والبطاقة الضريبية و الزكوية والتأمينية و السجل التجاري و ضريبة المبيعات و مزاولة المهنة و جميع الشهادات لا بد ان تكون سارية المفعول بالإضافة الى تقديم كاتلوجات و تقديم المواصفات الفنية متكاملة و بلد المنشأ ، و ذكر شرط في الإعلان تقديم شهادات وصور عقود تنفيذ مشاريع مشابهة حديثة للمناقصة رقم 2017/6 م ( المناقصة موضوع الشكوى ) .
- من خلال الوثائق المقدمة من الجهة اتضح ان هاشم للمقاولات لم يقدم أي صور لعقود تنفيذ أعمال



- مشابهة و انما اكتفى بتقديم كشف لعدد 37 مشروع فقط ، على الرغم ان هذا السبب كان اقوى أسباب استبعاد عطاء الايديمي للمقاولات وهو صاحب اقل العطاءات سعرا .
- تم اعتبار كل العطاءات مستجيبة للفحص الأولي رغم ان الوثائق المقدمة من المتناقصن اما منتهية او غير مرفقة مع العلم ان هذا سيكون سبب للاستبعاد بحسب الشرط المذكور في الإعلان .
  - لم يتم عمل جداول خاصة او حتى خانات لتوضيح الانحرافات السعرية .

❖ رأي المكتب الفني :

خلص المكتب الفني في نهاية تقريره الى الرأي بعدم النظر في الشكوى ومخاطبة الجهة بالملاحظات الواردة اعلاه لتلافيها مستقبلا .

رابعا: نظر مجلس إدارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة، اتخذ القرار الآتي:

القرار

بعد الاطلاع على ما سلف ذكره، وحيث ان الشاكية مؤسسة الحداد للتجارة لم تعترض على إجراءات وأسباب استبعاد العطاء المقدم منها وإنما اعترضت على استبعاد العطاء الأقل سعرا والمقدم من عبدالجبار الأديمي، وحيث أن لا صفة لها في ذلك الاعتراض، فالمتعين والحال كذلك عدم النظر في الشكوى المقدمة منها.

ولذلك،

واستنادا إلى نص المادة (78) من القانون رقم 23 لسنة 2007م بشأن المناقصات والمزايدات والمخازن الحكومية، والمادتين (417 ، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، قررت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات ما يلي:

- عدم النظر في الشكوى لعدم الصفة.

والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتاريخ 18 صفر 1439 هجرية، الموافق 2017/11/7 ميلادية.

الأستاذ / امين معروف الجند  
عضو الهيئة العليا  
للرقابة على المناقصات والمزايدات

القاضي / عبدالرزاق سعيد الأكحلي  
عضو الهيئة العليا  
للرقابة على المناقصات والمزايدات

المهندس / عبدالملك أحمد العرشي  
رئيس الهيئة العليا  
للرقابة على المناقصات والمزايدات



الدكتور / ياسين محمد الخراساني  
عضو الهيئة العليا  
للرقابة على المناقصات والمزايدات